



Arkivsak-dok. 201620043-52
Saksbehandler Dag Arne Henriksen

Saksgang
Fylkesutvalget

Møtedato
26.06.2018

FYLKESKOMMUNAL MEDFINANSIERING KR. 22 MILL. I FORBINDELSE MED BREDBÅNDSSØKNADER FRA FYLKETS KOMMUNER TIL NKOM 2018

Forslag til

VEDTAK

Fylkesutvalget bevilger kr. 22 mill. som fylkeskommunal medfinansiering til kommunale bredbåndsprosjekter i Oppland 2018.

Midlene hentes fra avsatte midler til bredbåndssatsing 2017/2018:
Ansvar 110100, funksjon 7001, prosjekt 110036

Rasmus Olav Vigrestad
fylkesrådmann

Hjalmar Nørstebø-Solbjør
ass. fylkesrådmann

Bakgrunn:

Oppland har mye spredt bosetting og til dels vanskelige fysiske kommunikasjoner, særlige utfordringer med å sikre alle innbyggere og hele næringslivet tilgang til moderne høyhastighets bredbånd. Fylket har gjennom flere år hatt blant den dårligst dekning av neste generasjon bredbånd i landet. Etter stor innsats er dette i ferd med å bedre seg noe, men fremdeles står mye igjen. En egen strategi for bredbånd er nødvendig for et målrettet arbeid og et videre bredt samarbeid for å sikre tilgang til neste generasjon bredbånd for bosetting og næringsliv i Oppland på lik linje med andre deler av landet. Kr. 22. mill. er avsatt til satsingen på økt bredbåndsutbygging i fylket. Midlene prioriteres til prosjekter for fastboende og næringsliv. Denne satsingen for utbygging til fastboende og næringsliv skal også komme f.eks. hytteområder og turistdestinasjoner til gode, dersom dette lar seg kombinere. Spesielt kommuner og næringsliv må også selv prioritere en satsing på bredbåndsutbygging for at denne satsingen skal lykkes.

Regjeringen satser stort på digitalisering av alle deler av offentlig sektor og gjennom utvikling av nye offentlige tjenester på nett. Tilgang til bredbånd av god kvalitet og med tilstrekkelig kapasitet er en forutsetning for digital deltakelse og for at alle innbyggere skal kunne nytte grunnleggende offentlige tjenester.

Den nye velferdsteknologien er et eksempel på en spesielt viktig del av dette og er nå en spesielt prioritert satsing i Helse og omsorgsdepartementet. Eldre og personer med særlige behov skal kunne bo hjemme så lenge som mulig. Kvaliteten på tjenester bygd på velferdsteknologi må være like gode og sikre som på kommunale institusjoner. Da må de tekniske løsningene leveres via bredbånd og med mobilnett som reserve. Uten gode bredbåndstilbud i hele landet får vi et svært uheldig digitalt skille i Norge.

Næringslivet i Oppland får en forverret konkurransesituasjon ved at de ikke får tilgang til nye tjenester med den pris og kvalitet som bedrifter i sentrale deler av landet får.

Digital infrastruktur er også en viktig forutsetning for andre typer kritisk infrastruktur. Det er viktig at bredbåndet har god driftstrygghet og oppe tid i beredskapssituasjoner. Svikt i telenettet kan føre til store negative samfunnsmessige og økonomiske konsekvenser. I beredskapssituasjoner er det spesielt viktig med tilgang til tele- og datanettet ved flere kritiske lokaliteter i fylket.

Den generelle teknologiske utviklingen er også under stadig rivende utvikling. Folk flest er på nett, og god nettilgang er i stor grad blitt en del av det forventede krav rundt den digitale hverdag, både i sentrale strøk og ute i distriktene.

Saksframstilling:

Oppland fylkeskommunes mål

Bidra til at husstander og næringsliv får tilbud om bredbånd av grunnleggende god kvalitet. Størst mulig bredbåndsdekning for *befolkning og næringsliv* i fylket, er fylkeskommunens mål, uavhengig av teknisk løsning.

Initiativet skal være teknologinøytralt. Det betyr blant annet at både mobile, trådløse og faste bredbåndstilknytninger kan være aktuelle.

Initiativet fra Oppland fylkeskommune skal primært sørge for at det blir bygget ut bredbånd i *bolig- og næringsområder* hvor det i dag mangler tilbud om grunnleggende god bredbåndsdekning (under 4 Mbps). Det er også mulig å tenke utbygging for å øke bredbåndskapasiteten i områder med et allerede eksisterende tilbud, men hvor kapasiteten er særlig lav. Områdene som dette gjelder i Oppland kan enten ha fått støtte fra de nasjonale Nkom midler eller ikke.

Oppland fylkesting vedtok den 13.6.2017 følgende:

1. Fylkestinget oppretter et treårig prosjekt med egen prosjektleder for bredbåndsatsing i Oppland.
2. Oppland fylkeskommunes rolle vil i denne sammenheng være en pådriver/inspirator og identifisere utbyggingsbehov i samarbeid med kommuner/regioner. Oppland fylkeskommune vil arrangere ulike kompetansehevende tiltak som konferanser, workshops, delta konkret i søknadsskriving og være en kompetansestøtte for søkere.
3. Videre være et brohode mellom kommuner/regioner/private aktører overfor det offentlige (fylkeskommune og Nkom) samt mot alle leverandører i regionen. Oppland fylkeskommune vil samarbeide med kommuner/regioner for å arbeide fram gode prosjektsøknader, konkurransegrunnlag og kravspesifikasjoner. Det bør legges opp til en kommunal egenandel også i dette arbeidet. Strategien med et treårig prosjekt vil gjøre fylkeskommunen i bedre stand til å ha en egen kompetanse på dette feltet, noe som blir stadig viktigere fremover.
4. Fylkeskommunen oppfordrer til å tenke regionalt (større områder) i forbindelse med søknader.
5. Oppland fylkeskommunes midler tenkes i første rekke å benyttes til å initiere samarbeid og heve kompetansen i kommuner/regioner.
6. Oppland fylkeskommunes midler kan benyttes til forberedende analyser, utarbeidelse av dekningskart og som direkte tilskudd til konkrete prosjekt, dersom de kan ha utløsende effekt. Fylkeskommunes ordinære regionale utviklingsmidler må også kunne sees som aktuelle i denne sammenheng.

Oppland fylkeskommune har etter denne vedtatte strategi gjennomført egen bredbåndsseminar på Lillehammer i april 2018 med svært stor deltakelse fra både kommuner, tilbydere (Eivsiva, Telenor, Telia mm.) og Nkom.

Videre er det avholdt en rekke møter rundt om i tilnærmet samtlige regioner/kommuner om både søknadsskriving, anbudsprosesser, økonomi, juridisk rådgivning osv. i forbindelse med årets søknadsprosess overfor Nkom.

Søknadsmassen i årets runde med bredbåndssøknader er i alt fem søknadar, med en samlet kostnadsramme på ca. 400 mill. kroner. Nkom har på sin side forhåndsbevilget kr. 6, 4 mill. til Oppland fylke i 2018, basert på sin utregningsmodell. Bevilgningen frå Nkom er derfor svært liten sett i forhold til fylkets samlede behov.

Oppland fylkeskommune har oversikt over alle planlagde prosjekt i alle regionene minus region Hadeland (som denne gangen ikke har søkt pga. den store bevilgningen på kr. 15, 3 mill. frå Nkom i 2017), som har en kostnadsramme ut over det som kan være kommersielt realiserbart.

Bredbåndssprosjekter i Sør-Gudbrandsdal er heller ikke med, fordi OFK fikk melding om at de ikke har kommunale midler dette året. De vil vente på arbeidet med en samlet strategi for regionen før eventuell kommunal egenandel. Det fylkeskommunale signal tidlig i prosessen har vært at fylkeskommunen skal tilstrebe finansielt de kommunale bidrag i størst mulig grad. De kommunale/regionale prioriteringer innad må kommunene/regionene selv foreta utifra sine egne vurderinger etter evt. bevilgning fra Nkom.

Fylkesrådmannens vurdering

Det er nå en svært stor entusiasme ute i regionene/kommunene for å samhandle med OFK i arbeidet med å fylle vedtatt fylkeskommunal strategi for bredbånd med innhold. Dette er svært positivt etter fylkesrådmannens syn. Mye av denne positive oppmerksomheten må tilskrives fylkeskommunens satsing og strategi med egen prosjektleder på dette området.

Samlet sett så har det fra kommunene i Oppland blitt gitt politiske vedtak på tilsammen kr. 33 182 427,-. Dette er etter fylkesrådmannens vurdering svært gledelig utifra fylkeskommunens ønske om både flere, bedre og større bredbåndssøknader fra Oppland fylke.

Dette er også positivt med tanke på den fylkeskommunale strategi for bredbånd, som nå virkelig har fått en god start mht. oppmerksomhet, vilje til deltakelse, reelle økonomiske forpliktelser, ressursallokering og politisk/administrativ fokus i tilnærmet alle kommuner i hele fylket.

Likevel er det grunn til å uttrykke bekymring over at det gjenstår mange områder som fortsatt ikke har tilfredstillende dekning etter dagens krav.

Siden den fylkeskommunale ramme for bredbåndsutbygging i fylket er på kr. 22 mill. for 2017/2018, og den kommunale egenandel er på hele kr. 33 182 427,- er det derfor en *differanse på kr. 11 182 427,-* til denne satsingen i 2018.

Fylkesrådmannen antar at prosjekter vil gjennomføres i stor grad innenfor de økonomiske rammer som foreligger.

Oppland fylkeskommune bidrar med kr. 22 mill. som fylkeskommunal medfinansiering i forhold til den kommunale egenandel på kr. 33 182 427,- i forbindelse med Nkom søknader fra Oppland 2018.